

# 衡水市突发环境事件应急预案

## 一、总则

### （一）编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，完善环境应急管理体系，健全突发环境事件应对工作机制，科学有序高效应对突发环境事件，保障人民群众生命财产安全和环境安全，促进社会全面、协调、可持续发展。

### （二）编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国放射性污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家突发环境事件应急预案》《河北省突发公共事件总体应急预案》《河北省突发环境事件应急预案》《衡水市突发公共事件总体应急预案》及相关法律、法规等，制定本预案。

### （三）适用范围

本预案适用于我市行政区域内发生的或发生在我市行政区域外但可能对我市生态环境造成重大影响，需要采取紧急应对措施突发环境事件的应对工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

核设施及有关核活动发生的核与辐射事故所造成的辐射污染事件的应对工作，按照其他相关应急预案规定执行。重污染天气应对工作按照《衡水市重污染天气应急预案》等有关规定执行。

#### **（四）工作原则**

坚持以人为本，预防为主。把人民生命健康放在首位，最大程度地减少人员伤亡。市县两级政府和有关部门积极做好事前预防，完善体系建设，强化环境隐患排查和预报预警工作。

坚持统一领导，分级负责。在市政府统一领导下，按照职责分工，组织较大突发环境事件的应对工作。各县市区政府组织相关部门开展一般突发环境事件的应对工作。

坚持属地为主，协调联动。市县两级政府负责本行政区域突发环境事件的应对工作，政府职能部门相互配合、联动应对。上级生态环境部门发挥指导督促作用，相邻行政区域政府及有关部门相互支援。

坚持快速反应，科学应对。充分发挥各部门人才、技术、设备物资优势，加强应急演练，积极强化生态环境应急队伍建设，不断完善环境应急管理技术支撑体系，科学有效应对突发环境事件，避免在应对过程中造成二次污染。

坚持资源共享，保障有力。市县两级政府及相关部门加强应急救援物资储备，做好维护和更新，共享应急物资信息库，保障各类应急救援物资在事件处置过程中及时、高效发挥支援作用。

### **（五）事件分级**

按照事件严重程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。（分级标准以《国家突发环境事件应急预案》中要求为准，见附件1）

### **（六）预案体系**

本预案对各县市区制定本辖区突发环境事件应急预案具有指导作用，与衡水市其他突发环境事件相关预案或方案、各县市区突发环境事件应急预案、工业园区突发环境事件应急预案、环境风险企业突发环境事件应急预案等共同构成衡水市突发环境事件应急预案体系，各级预案配合发挥作用。

各县市区根据本预案制定或修订本辖区突发环境事件应急预案；各相关部门根据本预案制定或修订突发环境事件部门应急预案，或在本部门应急预案中增加突发环境事件应急相关内容或制定或修订现场处置工作方案；工业园区根据本预案及

相关管理规定制定或修订突发环境事件应急预案；环境风险企业根据本预案及相关管理要求制定或修订企业相关突发环境事件应急预案。

## **二、组织机构及职责**

### **（一）指挥机构**

#### **1. 市级层面组织指挥机构**

市生态环境局在市政府领导下，负责市级层面一般突发环境事件应对的指导协调、调查处理和环境应急的日常监督管理工作。当发生较大、重大或特别重大的突发环境事件时，成立市突发环境事件应急指挥部，统一领导、组织和指挥应急处置工作。

对需要国家或省层面协调处置的跨省级、跨市级行政区域突发环境事件，由市政府向省政府提出请求，或由市生态环境局向省生态环境厅提出请求。

#### **2. 县级层面组织指挥机构**

各县（市、区）政府、管委会负责本行政区域内的突发环境事件应对工作，明确相应组织指挥机构。市内跨行政区域的突发环境事件应对工作，由有关行政区域政府共同负责，或由有关行政区域共同的上一级政府负责。

发生超出事发地政府处置能力的突发环境事件时，事发地政府结合自身实际开展先期处置的同时，及时报请上级人民政府组织处置或者实施救援、增援。由上一级政府突发环境事件

组织指挥机构派出工作组，参与事发地政府突发环境事件应对工作。

各级政府及各有关部门按照职责分工，密切配合，共同做好突发环境事件应对工作。

### 3.现场指挥机构

负责突发环境事件应急处置的政府根据需要成立现场指挥部，负责现场组织指挥工作。参与现场处置的有关单位和人员要服从现场指挥部的统一指挥。

#### **（二）应急指挥部组成及职责**

衡水市突发环境事件应急指挥部是处置本市较大、重大和特别重大的突发环境事件组织指挥机构。指挥部指挥长由分管生态环境工作的副市长担任，统一领导、组织和指挥应急处置工作；副指挥长由市政府分管副秘书长、市生态环境局局长担任，负责协助指挥长领导、组织和指挥应急处置工作。

市应急指挥部成员单位由市委宣传部、市委网信办、市生态环境局、市应急管理局、市发展改革委、市公安局、市工业和信息化局、市司法局、市财政局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市信访局、市民政局、市市场监督管理局、市文化广电和旅游局、市自然资源和规划局、市气象局、衡水广播电视台、衡水日报社、中国铁路北京局集团有限公司衡水车务段、衡水军分区、衡水武警支队等部门和单位组成。

市突发环境事件应急指挥部下设办公室，办公室设在市生态环境局，由生态环境局局长兼任办公室主任，办公室成员由指挥部各成员单位主管领导组成。办公室主要职责是：按照市突发环境事件应急指挥部的要求，负责较大突发环境事件应急响应有关协调联络和工作信息报告；负责日常环境应急管理有关工作；定期组织应急演练和人员培训工作，定期检查应急监测装备的配备与维护情况，传达落实应急指挥部的相关指示和要求，并完成应急指挥部交办的其他工作。市有关部门为市突发环境事件应急指挥部成员单位，并组成相应工作组开展有关工作。

市突发环境事件应急指挥部在应对处置突发环境事件时分6个工作组开展应急工作，工作组具体组成和职责分工如下。

### 1.应急处置组

由市生态环境局会同市应急管理局牵头，市公安局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、衡水军分区、市自然资源和规划局、衡水武警支队等参加。

主要职责：收集汇总相关数据，及时掌握突发环境事件的地点及影响范围，组织进行技术研判，开展事态分析；迅速组织切断污染源，分析污染途径，确定防止污染物扩散的程序；组织采取有效措施，消除或减轻已经造成的污染；明确不同情况下的现场处置人员须采取的个人防护措施；组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受威胁人员疏

散方式和途径，疏散受威胁人员转移至安全紧急避险场所；协调军队、武警等有关力量参与应急处置。

## 2.应急监测组

由市生态环境局牵头，市住房城乡建设局、市水利局、市农业农村局、市气象局、市应急管理局、衡水军分区、衡水武警支队等参加。

主要职责：根据突发环境事件的污染物种类、性质及事发地气象、自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；确定污染物扩散范围，明确监测布点和频次，做好大气、水体、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据；协调军队、武警及消防等力量参与应急监测。

## 3.医学救援组

由市卫生健康委会同市市场监督管理局牵头，市生态环境局参加。

主要职责：组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；提出保护公众健康的措施建议；禁止受污染食品和饮用水用于生产、加工和销售环节，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

## 4.应急保障组

由市应急管理局会同市发展改革委牵头，市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市自然资源和规划局、市

生态环境局、中国铁路北京局集团有限公司衡水车务段等参加。

主要职责：指导做好事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；组织做好环境应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应；开展应急测绘，及时获取突发事件的地点、影响范围和周边地理、地形情况。

#### 5.新闻宣传组

由市委宣传部牵头，市委网信办、市生态环境局、衡水广播电视台、衡水日报社等参加。

主要职责：根据情况及时设立新闻中心，组织开展突发环境事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析市内外舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及；及时澄清不实信息，回应社会关切。

#### 6.社会稳定组

由市公安局牵头，市信访局、市应急管理局、市民政局、市司法局、市商务局、市市场监督管理局、市生态环境局、衡水军分区、衡水武警支队等参加。

主要职责：加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移



人员安置点、救灾物资存放点等重点区域治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方政府和有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定；加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为。

工作组设置、组成和职责可根据工作需要适当调整。

### 三、预警与报告

#### （一）监测和风险分析

衡水市各相关职能部门及时收集、整理、分析行政区域范围内或周边相邻区域可能导致突发环境事件的相关信息。重点对以下区域进行监测监控：衡水湖、石津干渠、潞龙河、滹沱河、滏阳河、滏阳新河、滏东排河、索泸河-老盐河、清凉江、江江河、卫运河-南运河等地表水体；饮用水源地等重要地下水体；冀衡路、106国道、千武路、衡德线、安郑线、故昔线、衡井线、正港线、邢德线、肃临线、京衡大街、威武大街等主要危险化学品运输道路；居民聚集区、医院、学校等敏感区域；生态红线区、风景名胜区；危险化学品、危险废物和重金属的生产、经营、储存、使用、运输管理单位及周边环境保护目标。

各级生态环境部门及其他有关部门要加强日常环境监测，利用现代信息技术，并对可能导致突发环境事件的风险信息加强收集、分析和研判。应急管理、交通运输、公安、住房城乡建设、水利、农业农村、卫生、气象等有关部门按照职责分工，应及时将可能导致突发环境事件的信息通报同级生态环境部

门。

企业事业单位和其他生产经营者应落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施。当出现可能导致突发环境事件的情况时，立即报告当地生态环境部门。

## **（二）预警**

### **1. 预警分级**

对可以预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预警分为四级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

预警级别的具体划分标准，按照生态环境部制定的相关标准执行。

### **2. 预警信息发布**

各级生态环境、应急管理、交通运输、住房城乡建设、水利、农业农村等部门研判可能发生突发环境事件时，应当及时向本级政府提出预警信息发布建议，同时通报同级相关部门和单位。本级政府或其授权的有关部门，及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区。可能影响到的相关地区政府可以根据实际情况决定向社会发布预警信息。

上级生态环境部门要将监测到的可能导致突发环境事件

的有关信息，及时通报可能受影响地区的下级生态环境部门。

### 3.预警行动

预警信息发布后，当地政府及其有关部门视情况采取以下措施：

（1）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

（2）防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的健康防护措施。

（3）应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。对可能导致突发环境事件发生的相关企业事业单位和其他生产经营者加强环境监管。

（4）舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

### 4.预警级别调整 and 解除

发布突发环境事件预警信息的政府或其授权的有关部门，应根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别；当

判断不可能发生突发环境事件或危险已经消除时，宣布解除预警，适时终止相关措施。

### **（三）信息报告与通报**

突发环境事件发生后，涉事企业事业单位或其他生产经营者必须采取应对措施，并立即向生态环境部门及其他有关部门报告，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。因自然灾害、生产安全事故等因素导致突发环境事件的，应急管理、交通运输、住房城乡建设、水利、农业农村等有关部门应及时通报同级生态环境部门。生态环境部门通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对突发环境事件的信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况。

事发地生态环境部门接到突发环境事件信息报告或监测到相关信息后，应立即进行核实，对突发环境事件的性质和类别作出初步认定，按照国家规定的时限、程序和要求向上级生态环境部门和同级政府报告，并通报同级其他有关部门。突发环境事件已经或可能涉及相邻行政区域的，事发地政府或生态环境部门应及时通报相邻行政区域同级政府或生态环境部门。地方各级政府及其生态环境部门应按照有关规定逐级上报，必要时可越级上报。

接到已经发生或可能发生跨县级行政区域突发环境事件信息时，市生态环境部门要及时通报相关县级生态环境部门；接到已经发生或可能发生跨市级行政区域突发环境事件信息

时，市生态环境部门要及时通报相关市生态环境部门，并向本级人民政府和省生态环境部门报告。

对以下突发环境事件信息，市政府接到报告后，应当立即向省政府报告：

- 1.初判为较大以上突发环境事件；
- 2.可能或已引发群体性事件的突发环境事件；
- 3.可能造成较大社会影响的突发环境事件；
- 4.涉及饮用水水源地保护区且一时无法辨别影响程度的突发环境事件；
- 5.认为有必要报告的其他突发环境事件。

对情况不够清楚、要素不全的较大及以上突发环境事件信息，以及事件发生在敏感区域、特殊时期或可能演化为较大突发环境事件的信息，不受分级标准限制，应当边报告、边核实。无法立即核实清楚的，应当先报告，并注明“正在核实中”，同时指定专人跟踪核实上报。必要时可以越级报告。

## **四、应急处置**

### **（一）响应分级**

根据突发环境事件的严重程度和发展态势，将应急响应设定为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级4个等级。初判发生一般突发环境事件，启动Ⅳ级应急响应，由事发地县（市、区）政府负责应对工作，衡水高新区、滨湖新区范围内的由事发地管委会负责应对工作；初判发生较大突发环境事件，启动Ⅲ级应急响应，

由市政府负责应对工作；初判发生特别重大、重大突发环境事件，分别启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，在积极应对的同时立即上报省政府，由省政府领导应对工作。

突发环境事件发生在易造成重大影响的地区或重要时段时，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

## **（二）响应措施**

突发环境事件发生后，各有关地方政府、部门和单位根据工作需要，组织采取以下措施。

### **1.现场应急处置**

涉事企业事业单位或其他生产经营者要立即采取停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位或其他生产经营者不明时，由当地生态环境部门组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

事发地政府应组织制定综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；落实“南阳实践”经验，借助环境应急空间与设施，通过挡水、排水、引水、防渗漏等方式控制污染，防止污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工

程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。采取以上措施时，应当依法审慎，选择有利于最大程度地保护公民、法人和其他组织权益的措施，并宣讲好有关征用政策、配合义务、补偿标准和程序等规定，避免引起群体性事件，防止发生次生或衍生危害。

(1) 对于突发水污染事件，开展以下应急处置工作：

#### ①污染源控制

企业有毒有害物质泄漏引发的突发环境事件，根据企业突发环境事件应急预案控制污染源，由企业第一时间采取堵漏、倒罐、关闭闸阀等措施减少或消除有毒有害物质泄漏。泄漏源控制难度过大时，应急指挥部组织专家会商后提出污染源控制方案。

交通事故危险化学品（危险废物）泄漏引起的突发环境事件，及时采取堵漏、倒罐等措施，减少或消除危险化学品（危险废物）泄漏，难以控制时，应根据现场地形、污染物走向实施污染物拦截、导流、暂存等措施。

#### ②污染物拦截

涉水突发环境事件，根据丰水期、枯水期的具体水文条件，在污染源周围、污染物传输途径中、敏感目标周围根据实际情况选择合适位置，采取设立围栏、围堰、开挖导流沟、筑坝、落闸蓄水等方式，控制或减缓污染扩散。

#### ③污染物去除

陆地表面的污染物，通过收集转移、根据污染物性质采用石灰或沙土吸附等方式去除。

水体中的污染物，根据污染物性质和浓度，采取投放药剂等方式去除污染物，或采取开闸放水稀释污染物至达标水平的方式消除污染。

(2) 对于突发大气污染事件，开展以下应急处置工作：

#### ①污染源控制

根据企业突发环境事件应急预案控制污染源，由企业第一时间采取堵漏、倒罐、关闭闸阀等措施减少或消除有毒有害物质泄漏。

火灾、爆炸事故引发突发大气污染事件，或有毒有害气体泄漏伴随火灾、爆炸事故的，第一时间进行处置，防止灾害扩大。

#### ②污染物去除

在污染源周围采取喷淋、水幕等方式，将大气中的污染物转移至水中，按照水污染的方式处置。

### 2.转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发地气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。安置人员由应急保障组负责，市发展改革委会牵头，相关部门参与，



妥善做好转移人员安置工作，确保有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要医疗条件。

### 3.医学救援

迅速组织当地医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构加强救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作。做好受影响人员的心理援助。

### 4.应急监测

加强大气、水体、土壤等应急监测工作，根据突发环境事件的污染物种类、性质及当地自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法，确定监测的布点和频次，调配应急监测设备、车辆，及时准确监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

### 5.市场监管和调控

密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止受污染食品和饮用水用于生产、加工和销售环节，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

### 6.信息发布和舆论引导

通过政府授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻

发布会、组织专家解读等方式，借助电视、广播、互联网、微信公众号等多种途径，主动、及时、准确、客观地向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

### 7.维护社会稳定

加强受影响地区社会治安管理，依法严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止发生群体性事件，维护社会稳定。

### **（三）市级层面应对工作**

初判发生一般突发环境事件或事件情况特殊时，市生态环境局视情况派出工作组赴现场指导当地开展应急处置、应急监测、原因调查等工作，并根据需要上报市政府协调有关方面提供应急队伍、物资、技术等支持。

初判发生较大、重大或特别重大突发环境事件或事件情况特殊时，市突发环境事件应急指挥部主要开展以下工作：

1.根据需要赴事发现场或派出前方工作组赴事发现场协调开展应对工作，对发生超出市政府处置能力突发环境事件及时向省政府报告；

- 2.了解事件情况、影响、应急处置进展及当地需求等；
- 3.组织指挥部成员单位、专家组进行会商，研究分析事态，指导地方制定应急处置方案，部署应急处置工作；
- 4.根据地方政府和有关部门请求，组织协调相关应急队伍、物资、装备等，为应急处置提供支援和技术支持；
- 5.对跨县级行政区域突发环境事件应对工作进行协调；
- 6.统一组织信息发布和舆论引导；
- 7.指导开展事件原因调查及损害评估工作；
- 8.研究决定地方政府和有关部门提出的请求事项；
- 9.组织开展事件调查。

#### **（四）响应终止**

当事件条件已经排除、污染物质已降至规定限值以内、所造成的危害基本消除时，由启动响应的政府终止应急响应。

### **五、后期工作**

#### **（一）损害评估**

突发环境事件应急响应终止后，事发地政府要及时根据生态环境部制定的突发环境事件损害评估办法，组织开展污染损害评估，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。

#### **（二）事件调查**

突发环境事件发生后，根据有关规定，由生态环境部门牵头，可会同监察机关及有关部门组织开展事件调查，查明事件

原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

### **（三）善后处置**

事发地政府要及时组织制定补助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施。保险机构要及时开展相关理赔工作。

### **（四）总结评估**

应急处置工作结束后，县级以上地方生态环境部门应当及时总结事件发生原因、性质、经过，以及造成的人身伤亡、直接经济损失、环境污染和生态破坏等情况；评估事发单位、政府及相关部门的风险防范、隐患整改、应急处置和责任追究等情况，提出突发环境事件防范和整改措施建议，向上级生态环境主管部门报告。

## **六、保障措施**

### **（一）队伍保障**

县级以上政府强化环境应急救援队伍能力建设，提升突发环境事件应急监测能力，构建“专常兼备、上下联动”的应急管理体制，建立专业化的突发环境事件应急救援队伍。各级环境应急监测队伍、消防救援队伍、大型国有骨干企业应急救援队伍及其他有关方面应急救援队伍等力量，要积极参加突发环境事件应急监测、应急处置与救援、调查处理等工作。发挥环境应急专家组作用，为突发环境事件应急处置方案制定、污染损害评估和调查处理工作提供决策建议。市、县政府要开展突

发环境事件的安全知识培训和加强突发环境事件应急演练，强化环境应急救援队伍能力建设，加强环境应急专家队伍管理，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。

## **（二）物资与资金保障**

县级以上政府及其有关部门要加强应急物资储备，鼓励支持社会化应急物资储备，保障应急物资、生活必需品的生产和供给。发展改革、应急管理、工业和信息化、公安、民政、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、商务等按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援突发环境事件应急处置和环境恢复治理工作的需要。财政部门做好突发环境事件风险防范、预警建设、物资准备、应急演练、应急培训、现场处置、系统平台建设等资金保障。

生态环境部门强化应急监测装备体系建设，基层生态环境部门要认真分析、总结本行政区域突发环境事件原因、类型以及污染因子种类，有针对性地购置应急监测设备、防护设备、应急通信设备等，重点加强便携式应急监测仪器配备，快速确定污染范围和浓度分布，第一时间提供数据支持，并做好对当地环境应急物资储备信息的动态管理。

突发环境事件应急处置所需经费首先由事件责任单位承担。县级以上政府对突发环境事件应急处置工作提供先期资金保障。

### **（三）通信、交通与运输保障**

各级政府、通信主管部门要建立健全突发环境事件应急通信保障体系，确保应急期间通信联络和信息传递需要。交通运输部门要健全公路、铁路、航空、水运紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。公安部门要加强应急交通管理，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材车辆的优先通行。

### **（四）技术保障**

支持突发环境事件应急处置和监测先进技术、装备的研发。依托环境应急指挥技术平台，实现信息综合集成、分析处理、污染损害评估的智能化和数字化。加强应急专家信息库的建设，对突发环境事件的应急处置与救援、事后恢复与重建提供技术支撑，提高应急处置能力。

### **（五）应急工程保障**

生态环境部门牵头，水利、自然资源与规划等相关部门加强配合，组织开展环境应急空间与设施调查，按照“以空间换时间”原则预设“临时应急池”或筑坝位置，为突发环境事件应急处置赢得主动。

### **（六）应急资源管理**

建立环境应急通信网络及应急物资生产、储备、调拨和紧急配送体系。保障应急处置和恢复治理工作的需要。合理规划建设市应急物资储备库和信息库，按照分级负责的原则，加强

各地应急物资储备库建设。充分发挥社会各方面的突发环境应急物资生产和准备方面的作用，实现社会储备与专业储备的有机结合。建立突发环境事件应急资源储备制度，在对现有各类突发环境事件应急资源普查和有效整合的基础上。统筹规划突发环境事件应急处置所需物料、装备、通信器材等物资，以及运输能力、通信能力、生产能力和有关技术等信息储备。加强对储备物资的动态管理，保证及时补充和更新。加强突发环境事件应急资源管理基础数据库建设和对有关技术资料、历史资料等的收集管理，实现资源共享。

### **（七）机制保障**

根据区域或流域环境风险防范需要，加强与相近、相邻区域生态环境主管部门的互动，健全风险防范和应急联动机制；加强多部门联动机制建设，协同高效处置各类突发环境事件。

## **七、附则**

### **（一）预案管理**

预案实施后，市生态环境局要会同有关部门组织预案宣传、培训和演练，并根据实际情况适时组织评估与修订。各县市区政府（管委会）要结合本地实际制定或修订突发环境事件应急预案。制定或修订完成后 15 日内向河北省生态环境厅备案。

### **（二）实施时间**

本预案自印发之日起实施。

- 附件：1.突发环境事件分级标准
- 2.市级应急组织体系图
- 3.突发环境事件应急指挥部通讯录



## 附件 1

# 突发环境事件分级标准

### 一、特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

（一）因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

（二）因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；

（三）因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；

（四）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

（五）因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（六）Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

（七）造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

### 二、重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

（一）因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

（二）因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下

的；

（三）因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；

（四）因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

（五）因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（六）I、II 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上患急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

（七）造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

### **三、较大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

（一）因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；

（二）因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；

（三）因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；

（四）因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

(五) 因环境污染造成乡(镇)集中式饮用水水源地取水中断的;

(六) III类放射源丢失、被盗的;放射性同位素和射线装置失控导致10人以下患急性重度放射病、局部器官残疾的;放射性物质泄漏,造成小范围辐射污染后果的;

(七) 造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

#### 四、一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的,为一般突发环境事件:

(一) 因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的;

(二) 因环境污染疏散、转移人员5000人以下的;

(三) 因环境污染造成直接经济损失500万元以下的;

(四) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷,引起一般性群体影响的;

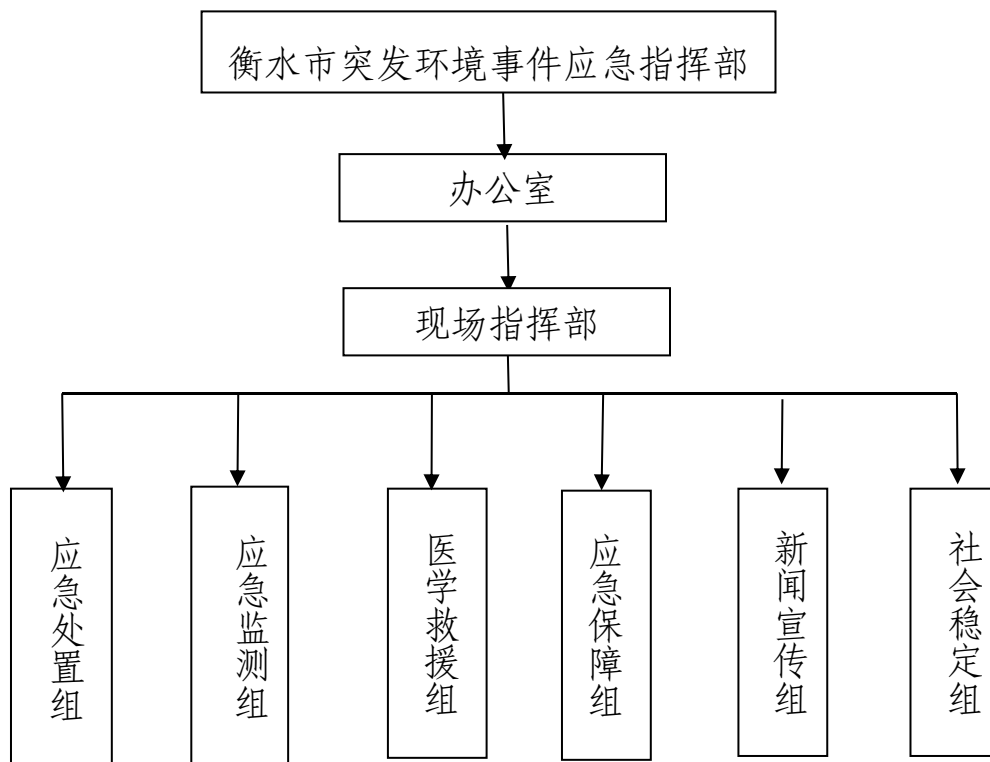
(五) IV、V类放射源丢失、被盗的;放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的;放射性物质泄漏,造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的;铀矿冶、伴生矿超标排放,造成环境辐射污染后果的;

(六) 对环境造成一定影响,尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中,“以上”含本数,“以下”不含本数。

附件 2

## 市级应急组织体系图



附件 3

## 突发环境事件应急指挥部通讯录

	职 务/单 位	联系电话
指挥长	政府分管副市长	2053873
副指挥长	政府分管副秘书长	2025892
	市生态环境局局长	2226969
成员单位	市生态环境局（设立应急指挥办公室）	2123900
	市委宣传部	2025012
	市委网信办	2116969
	市信访局	2024848
	市应急管理局	2034333
	市卫生健康委	2324292
	市发展改革委	2680648
	市公安局	2324522
	市财政局	2122345
	市民政局	2174192
	市工业和信息化局	2666171
	市住房城乡建设局	2825599
	市商务局	2112554

	职 务/单 位	联系电话
	市水利局	2123812
	市农业农村局	2361378
	市自然资源和规划局	2684835
	市气象局	2122529
	市交通运输局	2123459
	市文化广电和旅游局	2122700
	市市场监督管理局	2362288
	市司法局	2376000
	衡水广播电视台	2125515
	衡水日报社	2065611
	中国铁路北京局集团有限公司衡水车务段	7914092
	衡水军分区	2858000
	衡水武警支队	5105900